联合国 $\mathbf{S}_{/2019/822}$



安全理事会

Distr.: General 15 October 2019

Chinese

Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2448(2018)号决议将联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延至 2019 年 11 月 15 日,并要求我每季度报告一次该决议的执行情况。本报告介绍自我 6 月 17 日报告(S/2019/498)以来中非共和国主要事态发展的最新情况以及关于延长中非稳定团任务期限的建议。

二. 政治局势

2. 在政府的大量努力下,包括建立了后续机制,在执行《中非共和国和平与和解政治协议》方面取得了进展。与冲突有关的安全事件和侵犯人权事件减少。然而,仍然存在重大挑战,其中包括对平民的侵犯以及签署协议的武装团体之间的暴力冲突。随着定于 2020 年和 2021 年举行的总统、立法和地方选举的关键筹备工作开始进行,公众对该协议的不信任、特别是政治反对派内部的不信任继续存在,而这些选举是包容型政治进程的组成部分,对巩固民主必不可少,对确保政治稳定至关重要。

和平讲程

3. 自签署《协议》以来,政府和 14 个签署协议的武装团体中的 13 个首次于 8 月 23 日和 24 日在班吉举行会议,会议由总理 Firmin Ngrebada 和特别代表兼非 洲联盟驻中非共和国办事处主任共同主持。我的中非共和国问题特别代表兼中非 稳定团团长曼克尔•恩迪亚耶以及中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、安哥拉、喀麦隆、乍得、刚果民主共和国和赤道几内亚的代表参加了会议。双方除其他外,同意停止对平民的暴力行为,加快停止敌对行动及恢复国家权威,并改善沟通。他们强调必须制裁不遵守协议的签署方。





- 4. 大多数《协议》执行和监测机制仍在运作,只是妇女的参与有限。最高决策机构——后续工作执行委员会于 6 月 14 日、7 月 31 日和 9 月 27 日举行会议,重点讨论违反《协议》的情况。政府和民间社会代表呼吁担保人和调解人、包括中非稳定团发挥更积极主动的作用,包括根据《协议》第 35 条对违反者采取惩罚措施。
- 5. 我的特别代表以及协议的担保人,即非洲联盟和中非经共体,作出了相当大的努力,以维持签署方对《协议》的承诺。他们的代表、包括与政府一道对签署协议的武装团体控制的地区进行了几次联合访问,以加强他们对《协议》的承诺,促使他们认识到需要参加国家解除武装、复员、重返社会和遗返方案,并停止违反《协议》的行为。
- 6. 6月18日,一个联合代表团在瓦姆-彭代省会见了回归、索回和复原组织的领导人,以贯彻落实政府和国际社会要求该组织交出5月份参与Paoua附近大屠杀的人并放下武器一事。该组织领导人于6月29日同意开始解除武装和复员,并对58名战斗人员开展了解除武装和复员工作。此后,他对自己的承诺开始敷衍,于9月4日宣布辞去负责西北部联合安全部队的军事顾问一职。
- 7. 6月份,一个联合代表团与瓦卡省的争取中非和平联盟领导人接触,敦促他消除非法障碍物,停止非法征税,并腾出被占用的行政建筑物。争取中非和平联盟取消了五个检查站,并腾出了 Ngakobo 的宪兵大楼。他坚持认为,应在他的战斗人员参加解除武装、复员、重返社会和遣返方案之前建立联合安全部队。
- 8. 8月30日,一个联合代表团前往纳纳-格里比齐省的卡加班多罗,与中非爱国运动领导人接触。他表示他的团体随时准备开始解除武装和复员,但要求提供更多信息,说明前战斗人员重返社会以及国防和安全部队重新吸收曾经加入武装团体的成员的条件。
- 9. 7月15日,司法部长主持了监督省级委员会的全国委员会的首届会议。非洲联盟和中非经共体呼吁该委员会在处理各种挑战、包括违反协议的行为方面发挥更加积极主动的作用。截至10月1日,在政府和联合国支持下,17个省级委员会中的15个和17个技术安全委员会中的14个已开始运作。
- 10. 在完成第一支联合安全部队的启动阶段方面取得了重大进展。7月4日,总理颁布一项法令,设立战略和技术委员会,负责规划和迅速建立这些部队。正在布阿尔准备修建一个训练地点,并且已经选定加入第一支部队的前战斗人员。8月份,欧洲联盟驻中非共和国军事培训团完成了对国防和安全部队 30 名教官的"教练培训"方案。第一支部队将于 10 月份开始为期两个月的培训。
- 11. 稳定团加大努力,向包括妇女、青年和宗教团体在内的民间社会组织传播《协议》。与联合国国家工作队协作开展了三项运动。在培训了 15 个民间社会组织之后,他们在全国各地向基层社区和地方当局开展运动,从而改善了对《协议》的主导和理解。

2/20

- 12. 在联合国大会第七十四届会议主要会议之外,我与中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和中部非洲国家经济共同体秘书长艾哈迈德·阿拉米举行了一次关于中非共和国问题的高级别会议。与会者讨论了《协议》的执行情况,并强调需要进一步加强国家、区域和国际合作,以巩固和平,加强发展和人道主义行动。
- 13. 10月5日至7日,非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉、我的主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和欧洲联盟对外行动署非洲事务主任 Koen Vervaeke 访问了中非共和国,以评估《协议》的执行情况。他们会见了政府、各政党和民间社会,以及外交使团和国际组织。他们呼吁所有签署方遵守承诺;立即制止暴力,促进对话;并确保联合安全部队快速运作。他们鼓励通过执行《协议》以及举行和平、包容各方和可信的选举所必需的法律草案,强调必须在宪法规定的时限内举行选举。该代表团还呼吁加快和平红利,并鼓励在《协议》框架内部署安全部队和国家行政部门方面取得进展。代表团强调,那些违反协议的人应该受到制裁,中非稳定团要利用其灵活的姿态来维护《协议》的完整性。代表团强调国际社会将持续提供支持。

政治事态发展

- 14. 在本报告所述期间,与《协议》和选举进程有关的事态发展占主导地位,这促使以缺乏信任为特征的政治环境日益紧张,一些政党设法巩固政治优势。中非稳定团继续与政治和社会行为体接触,以就选举进程达成共识。
- 15. 7月19日,在宪法法院于6月5日裁定选举法的某些方面违宪之后,国民议会通过了经修正的选举法。8月14日,在撤销某些条款、其中包括要求政府成员辞职才有资格竞选立法席位的条款后,宣布该法符合《宪法》。此外,各政党现在负责确保其候选人中至少有35%是妇女。图阿代拉总统于8月20日颁布了选举法。
- 16. 政府与保卫国家联合阵线 "E Zingo Biani"之间的紧张关系继续存在;该阵线是一个由政治行为体、民间社会和工会等行为体组成的一个反对派联盟,于 5月份成立,目的是抗议政府在《协议》框架内向武装团体作出让步,并表达政治和治理方面的其它关切。该组织指责将武装团体的成员纳入政府,称这种做法是"叛国罪"。政府官员试图让该组织参与对话,但未获成功。为了对抗 E Zingo Biani而组建的一个没有明确目标的组织"中非鲨鱼运动",在 7月份宣布解散。
- 17. 前执政党"劳动,艰苦地劳动"党于 8 月 12 日至 18 日举行了第三次大会;该党在大会上宣布脱离总统多数党,并打算与反对党结盟。该党还宣布,前总统弗朗索瓦•博齐泽将成为其参加即将举行的总统选举的候选人,同时再次要求政府允许仍然受到国家逮捕令威胁和国际制裁的博齐泽先生返回该国。
- 18. 7月30日,反对党"中非复兴联盟"主席 Anicet Georges Dologuélé公开指责政府的腐败行为,以回应议会对外国公司在瓦姆-彭代省进行的黄金开采活动的调查结果。报告着重指出了授予采矿许可证方面的法律异常现象以及采矿活动对环境和健康的负面影响。

19-17440 **3/20**

19. 国民议会前议长 Abdou Karim Meckassoua 继续公开反对政府。8月17日,他声称审计院已经宣布导致他作为议长被弹劾的指控为不实指控。他呼吁进行治理改革,指控议会管理不善。

选举筹备工作

- 20. 国家选举机构开始筹备定于 2020 年 1 月至 4 月进行的选民登记。政府认捐了选举事务所需 4 900 万美元中的约 200 万美元。
- 21. 9月5日,政府和联合国开发计划署(开发署)签署了一份项目文件,设立一个约4200万美元的篮子基金,用于联合国对选举的支助。欧洲联盟认捐1700万美元(将于2020年3月支付),开发署认捐200万美元,现阶段的资金缺口为2300万美元。迄今为止还没有做出额外的认捐,从而可能会危及可信和及时的选举。
- 22. 选民登记材料的采购进程通常需要三个月时间,而截至 10 月 1 日,这一进程由于缺乏资源而尚未开始。选民登记方面的延误将导致整个选举工作方案出现问题。政府与合作伙伴继续强调,鉴于国家级对应方的能力有限以及重大的技术、后勤、业务和安全挑战,中非稳定团的大力支持在整个选举进程中至关重要。

地方对话与和解

23. 在班巴里、班加苏、布阿尔、博桑戈阿、布里亚、卡加班多罗、保瓦和西比特等地设立了地方和平与和解委员会,这样,全国各地的委员会总数达到了29个。中非稳定团继续支持地方当局进行对话,以便除其他外,帮助穆斯林和基督教社区实现和解,并为班吉第三区流离失所者的回返提供便利。中非稳定团支持社区间对话,以缓和7月份犯罪团伙与当地贸易商之间发生冲突后形成的紧张关系。中非稳定团启动了一个社区警务项目,其中涉及第三区给养部,以加强社区参与并建立对国家安全部队的信任。在武装冲突和平民流离失所之后,中非稳定团加强了对比劳社区间对话的支持。

三. 安全局势

- 24. 违反协议的行为次数从 4 月份的 230 次下降到了 9 月份的 104 次。然而,武装团体违反《协议》的活动仍在继续,包括对平民的暴力、非法征税和阻挠国家权威。暴力事件在 6 月和 7 月份消退之后,在 8 月和 9 月份再次出现,包括在以前未受冲突影响的地区。中非复兴人民阵线对所报告的大多数侵犯平民事件负责,其次是签署协议的和未签署协议的"反砍刀"组织各团体。
- 25. 6 月份以来最重大的冲突发生在瓦卡加省,冲突双方是中非争取和平正义解放运动和中非复兴人民阵线。7 月 14 日,他们在 Am Dafok 发生冲突,有 9 名战斗人员被打死。中非复兴人民阵线用来自恩代莱的 80 名战斗人员加强了其在比劳的阵地。8 月 31 日,中非复兴人民阵线杀害了比劳苏丹的儿子,造成了为期两天的冲突; 1 名平民和 24 名战斗人员被打死,估计有 13 000 名在中非稳定团大院和机场附近寻求避难的平民流离失所。非洲联盟、中非经共体和中非稳定团指责这些冲突,要求立即停止敌对行动。尽管我的特别代表和非洲联盟

特别代表与中非复兴人民阵线军事领导人进行了接触,但该团体于9月14日攻击了中非争取和平正义解放运动的阵地,又有39名战斗人员被打死。迄今为止,已经有24000名平民流离失所。

- 26. 中非稳定团采取强有力的姿态保护平民,防止发生进一步的战斗,帮助开展人道主义工作,包括空运人道主义用品、部署快速反应部队和评估未爆弹药造成的风险。中非稳定团加强了涉及境内流离失所者、地方当局和民间社会的对话。中非稳定团采取措施减轻其他地区有族裔基调的冲突风险,为此在热点地区加强早期预警网络,增加部署保护任务小组,并制定更好地保护平民的程序。
- 27. 6月1日至10月1日期间,"反砍刀"组织各团体、中非复兴人民阵线和中非爱国运动在瓦姆省的 Batangafo 及周围地区七次袭击人道主义组织。8月4日和7日,前塞雷卡派系在那里设立了两个新的检查站。中非稳定团于9月7日部署了一支建制警察部队,以加强境内流离失所者营地的保护。
- 28. 中非爱国运动和中非复兴人民阵线继续加强他们在保瓦以北的人员力量。7月15日,疑似中非爱国运动战斗人员伏击了该地区的村民并抢劫了村庄。在7月22日的一个星期期间,平民和人道主义人员在 Kouki 和 Markounda 之间的通行受到限制,原因是在一个新矿址的控制权问题上发生了纠纷。
- 29. 在 7 月 19 日中非复兴人民阵线的领导人发表公报后,中非复兴人民阵线解除了 Bamingui-Bangoran 周围以及 Bria 和 Ippy 之间的 18 道障碍物,并腾出了位于瓦卡加省比劳的 13 座公共建筑。他于 7 月 26 日发布新闻稿,宣布永久停止敌对行动。在本报告所述期间,中非复兴人民阵线对平民实施了至少 100 起侵犯行为,并继续与中非爱国运动一起在卡加班多罗运作一个拘留设施。中非复兴人民阵线还继续在布里亚非法拘留平民。6 月 21 日,中非复兴人民阵线一名高级领导人发布一份公报,非法宣布上科托省的所有军事调动都需要事先得到中非复兴人民阵线批准。
- 30. 回归、索回和复原组织尽管在 6 月份承诺停止敌对行动,但继续进行军事调动,骚扰 Boukaya 和 Nguio-Bouar 周围的平民。6 月和 7 月份,回归、索回和复原组织加强了其在迪拉波科、Amada-Gaza 和 Abba 矿区周围的阵地,并开始在 Baboua 地区非法征税。回归、索回和复原组织保持其在 Bang、恩冈达耶和 Niem-Yelewa 的人员力量,但没有返回中非稳定团 5 月份把他们驱逐出去的 Létélé 和 Boukaya。
- 31. 9月26日,中非稳定团在瓦姆-彭代省、纳纳-曼贝雷省和曼贝雷-卡代省发起了针对回归、索回和复原组织的行动,以保护平民,将战斗人员压回到指定地区,并迫使回归、索回和复原组织遵守《协议》、特别是遵守解除武装、复员和重返社会方案。在这次行动中,回归、索回和复原组织的人员从三个基地被驱逐出去,其装备和武器被缴获,大约10名战斗人员受伤,没有平民伤亡。9月27日,中非稳定团一架直升机连同4名维持和平人员坠毁在布阿尔附近,机上所有人员全部遇难。10月5日,回归、索回和复原组织在Niem附近袭击了中非稳定团一支巡逻队;没有人员伤亡报告。

19-17440 **5/20**

32. 在本报告所述期间,争取中非和平联盟据报在瓦卡省和下科托省至少实施了 40 起针对平民的侵犯事件。争取中非和平联盟增加了军事调动,加强了在阿林道 的阵地: 100 名新战斗人员于 6 月 18 日抵达。争取中非和平联盟在 1 月份被中非 稳定团驱逐后,重新建立了在班巴里的人员力量。在政府、非洲联盟、中非经共体和中非稳定团参与后,该团体于 7 月份取消了阿林道-班巴里轴线沿线的两个障碍物,并移交了一个警察局和一所学校。争取中非和平联盟继续运作大约 92 个障碍物。7 月至 9 月期间,争取中非和平联盟在上姆博穆省的 Obo 和姆博基招募战斗人员。8 月份,地方当局报告说,在南苏丹附近的 Bambati 地区发现了争取中非和平联盟的人员。在中非稳定团施加压力后,争取中非和平联盟的人员于 9 月初向西返回以前的阵地。8 月份,在 Mingala 县,争取中非和平联盟的人员接管了一个采矿场,导致平民流离失所。9 月 27 日争取中非和平联盟和 "反砍刀"组织在 Bangao 村发生冲突;15 名平民被打死,28 座建筑物被摧毁,其中包括一座清真寺。

33. 尽管犯罪活动略有增加,班吉总体上保持平静。在第三区,7月10日和11日阿拉伯贸易商与犯罪团伙之间的武装冲突导致包括3名平民在内的11人死亡,26人受伤。中非稳定团部署了联合特遣部队和快速反应部队来控制局势,通过由社区主导的对话解决了这一局面。

四. 区域参与

34. 中非共和国和刚果共和国联合合作委员会第五次会议于 8 月 5 日和 6 日在班吉举行,这是 32 年来第一次举行这样的会议。在打击野生动物偷猎和贩运、数字互联、卫生、道路和采矿方面达成了协议。除其他外,建立了关于安全以及国防合作和边界的联合小组委员会。在主要会议以外,联合国难民事务高级专员公署(难民署)协助签署了关于难民从刚果共和国自愿遣返的三方协议。

35. 6月24日, 乍得政府关闭了保瓦以北和戈尔周围的边界, 理由是不安全问题增加以及未能遏制跨境偷牛的行为。Bembéré 的边界于9月16日非正式重新开放。苏丹政府于9月底关闭了Am Dafok 的边界。

五. 人道主义状况

36. 人道主义局势显示出有所改善,其中包括回返人数增加和出入情况改善。需要人道主义援助的人数从 290 万人减少到 260 万人,而在姆博穆省、上姆博穆省、纳纳-曼贝雷省、瓦姆省和瓦姆-彭代省开始了小规模回返。截至 9 月 1 日,有 355 000 人已经返回原籍地,比 2018 年同期增加了 18%。难民署为主要在洛巴耶省的 7 142 名难民(其中 48%为妇女)回返提供了便利,与 2018 年相比增加了 400%。90 000 多名难民自发回返,主要是在桑加-姆巴埃雷省、曼贝雷-卡代省、纳纳-曼贝雷省、瓦姆-彭代省、瓦姆省、纳纳-格里比齐省、下科托省、瓦卡省和巴明吉-班戈兰省。

6/20

- 37. 五分之一的人口仍然流离失所,截至 8 月 31 日,有 581 000 名境内流离失所者和 605 000 多名已登记难民。需要采取紧急行动,帮助比劳新近流离失所的 24 000 多人。由于不安全状况,安全和有尊严地全面和可持续自愿回返的条件仍不稳定。保护方面的关切问题仍然是持久解决方案的障碍;回返者往往发现家园 遭抢劫和破坏或被占领。
- 38. 人道主义行为体继续在复杂的动荡环境中开展行动。一些地区的冲突相对减少,人道主义工作者偶尔得以到达以前无法进入的地区,特别是下科托省、姆博穆省、上姆博穆省和上科托省的地区。截至9月1日,有110万人已经得到援助,而2018年同期为700000人。出入情况改善,因此了解到有迫切需要的人增加了6%。
- 39. 进出方面的挑战、政府能力薄弱和发展不足助长了疾病和流行病传播的风险。 埃博拉防范计划于9月获得卫生和人口部批准,此后共有15个卫生区被列为加强 监测和防范工作的优先区。人道主义国家工作队制定了一项为期三个月的业务计 划,以支持该部。中非稳定团正在为可能的埃博拉病毒病暴发制定风险评估和应急 规划。
- 40. 中非共和国仍是人道主义工作者开展活动的最危险国家之一。2019 年有 3 名人道主义工作人员遇害,但是自 1 月以来登记的影响人道主义工作人员、房地和资产的事件数目减少(1 月至 8 月有 188 起事件,而 2018 年同期为 277 起)。事件的严重程度增加,受伤的人道主义人员数目增加了一倍多(28 人,而 2018 年为 13 人)。
- 41. 2019 年人道主义救援计划需要 4.307 亿美元,以便向 170 万极度脆弱的人提供关键援助。截至 10 月 7 日,该计划获得了 52%的资金。国际人道主义援助仍然是民众的主要或唯一的社会安全网。

六. 保护平民

- 42. 稳定团根据其战略加强了预警系统,侧重于威胁分析、社区参与和冲突预防。中非稳定团使其预警机制与省执行委员会所发挥的对话和预防冲突作用相衔接。
- 43. 稳定团继续向没有长期派驻的文职人员的瓦姆省巴丹加弗和下科托省阿林道部署小组,以开展预警和预防冲突工作。6月30日,在签署协议的武装团体解除武装和复员期间,一个小组被部署至瓦姆-彭代省博卡兰加,以加强保护工作。自比劳爆发冲突以来,中非稳定团已经为在其基地及周边地区寻求避难的流离失所者提供了安全保障,并与两个派别和社区领导人接触,以尽量减少平民伤亡。
- 44. 中非稳定团扩大了为军警人员开展的有关保护平民的培训。自1月以来,98名军警人员已经接受了战术训练。稳定团利用其开发的保护平民综合培训单元举办了部署前培训课程。

19-17440 **7/20**

七. 扩展国家权威和法治

扩展国家权威

45. 截至 10 月 1 日,16 个省的所有省长和超过 90%的市长就位。各部门的部委部署工作取得进展。最近的公务员调查确定全国有 3 418 名公务员(包括 386 名妇女)就职,而 2015 年为 1 315 名;该数字仍大大低于恢复国家权威战略中到 2020年有 6 500 名公务员的目标。政府继续面临挑战,包括基础设施和财政资源缺乏、不安全状况和武装团体的阻挠。

46. 在中非稳定团的支持下,政府在省和地方两级分发了公务员章程。6月24日的总统令为所有16个省设立了常驻部长,以改善国家的干预。中非稳定团协助《协议》执行机制技术秘书处与省长之间举行了一系列视频会议,以便就扩展国家权威和社会服务方面的政策优先事项提供指导。在中非稳定团和开发署支持下,8月设立了跟踪公务员部署情况的政府电子数据库。该数据库将使政府能够更好地掌控公务员的在任情况,并使战略决定适应今后的部署需要。

安全部门改革

47. 2019 年 6 月,政府在中非稳定团支持下完成了在全国范围内开展的提高对军事司法法典认识的运动,以使军警人员更好地遵守法律规范和人权标准。该运动向 2 448 名军警人员开展了宣传,其中包括 456 名妇女。

48. 7 月 25 日,打击小武器和轻武器扩散和非法流动国家委员会的行动计划在 国民议会获得通过,并得到图瓦德拉总统的核可。联合国地雷行动处支持了行动 计划的拟订工作。

国家武装部队和国内安全部队

49. 在中非稳定团的支持下,中非共和国武装部队和国内安全部队继续取得进展,但扩大部署方面进展缓慢。中非共和国武装部队部署到比劳和布里亚,自危机以来两地没有派驻人员;目前在 20 个地点部署了 1 346 名中非共和国武装部队人员,与上期相比,多于 2018 年部署在 3 个地点的 855 人。据报,部队部署受到当地居民欢迎。8 月,政府收到了俄罗斯联邦捐赠的 4 695 件武器,俄罗斯联邦还向欧洲联盟驻中非共和国军事培训团所培训部队中大约 175 名中非共和国武装部队人员提供了战术培训。8 月 13 日,法国捐赠了 2 800 个弹匣,作为对 12 月捐赠的步枪的补充。迄今为止,军事培训团共培训了 4 104 人。6 月 24 日,在全国范围的招募活动之后,欧盟培训团开始在班吉和布阿尔培训 1 020 名新招募人员。

50. 部署在班吉以外的国内安全部队人数保持稳定,截至 10 月 1 日的部署人数为 1 075 人, 6 月为 1 024 人, 而且国内安全部队也部署到自危机以来未派驻人员的比劳和奥博等地。2018 年招募的宪兵和警察继续在班吉工作,原因是缺乏可向各地区部署的后勤、基础设施和装备。2019 年的招募进程正在进行:截至 10 月 1 日,收到了 18 815 份申请,其中 24.7%来自于妇女。

- 51. 中非稳定团继续支持政府调查针对本国军警人员的刑事犯罪和不当行为指控。稳定团支持开展人权审查,并努力加强国家的指挥控制和监督。中非稳定团将人权尽职调查政策适用于对非联合国部队的支助。
- 52. 在本报告所述期间,地雷行动处在班巴里、班加苏和布阿尔为国家安全部队建造和修复了武器弹药储存设施。大约 17 名中非共和国武装部队人员接受了专门储存设施管理和自我维持弹药处置方面的培训。

解除武装、复员、重返社会和遣返

- 53. 国家解除武装、复员、重返社会和遣返努力在西部恢复了势头。回归、索回和复原组织不愿参加这一进程,这是一项重大挑战,但在本报告所述期间,来自5个武装团体的356名战斗人员已解除武装并复员;并收缴了235件战争武器、302件炸药和11274发弹药。自2018年12月以来,7个武装团体(中非人民民主阵线、革命与正义组织/贝兰加派、革命与正义组织/萨约派、共和部队联盟(基本教义派)以及与"反砍刀"组织有关联的大多数民兵)中共计583名战斗人员已解除武装和复员。迄今为止,178名前战斗人员表示青睐于加入今后的联合安全部队;83人希望重返自己的社区;95人愿意编入安全部队。
- 54. 根据《协议》,政府于 8 月 9 日向签署协议的武装团体提出一份日程表,其中预计所有 14 个武装团体的解除武装和复员行动将至迟于 2020 年 1 月最后完成。除了回归、索回和复原组织外,到场的武装团体代表认可了该日程表。
- 55. 中非稳定团与合作伙伴一起,完成了 2018 年和 2019 年所有社区减少暴力活动的执行工作。8 月,中非稳定团在全国 7 个优先地点启动了 2019/2020 年度方案,以惠及新的受益人。

司法和法治

- 56. 一审法院和上诉法院的数目保持稳定,在中非稳定团和开发署支持下,布阿尔的上诉法院于8月开庭期间审理了29起刑事案件,裁决了其中27起案件,包括与武装团体有关的2起案件。该法院判处5名中非解放全国运动成员15年强迫劳动,判处1名中非人民民主阵线成员20年强迫劳动。班吉上诉法院于9月13日开庭,并将于10月23日闭庭。法院将审理共16起案件,包括与武装团体有关的8起案件以及与性暴力和性别暴力有关的3起案件。
- 57. 6月20日,特别刑事法院宣布,特别检察官办公室已确定22起优先案件,启动了4项初步调查,预审法官处理了从普通法院移交的3起案件,有27起投诉直接来自公众。8月6日,特别检察官宣布,法院承担了审理有关卷入5月保瓦附近大屠杀的回归、索回和复原组织分子案件的责任。中非稳定团和联合国国家工作队继续根据法治工作全球协调中心安排支持该法院,包括为此建立一个特别法律团队来保护被告的权利。法院院长为这个团队任命了3名律师;不过,其中没有女性。
- 58. 在历时一年、得到中非稳定团和开发署支持的协商进程之后,政府于 9 月 18 日通过了国家司法部门政策。该政策提供了司法部门改革的五年框架,其内容将

19-17440 **9/20**

支持把司法机构扩展到班吉以外,向民众提供所需的法律和司法服务。这项改革 还将有助于实施《协议》中的正义与和解规定。

59. 恩加拉格巴监狱的囚犯人数达到 1 103 人,是监狱容量的四倍多,给被拘留者和惩教人员带来了安全、健康和其他风险。在中非稳定团和开发署支持下,关押受人关注和高风险被拘留者的红色营侧楼的部分修复工作继续进行。7 月 1 日,在开发署和中非稳定团支持下,开始征聘 150 名新的文职狱警。3 068 名申请者中大约 22%是女性。

60. 中非稳定团根据其紧急临时措施任务,逮捕了 90 名涉嫌犯罪的人,其中包括一名妇女,这些犯罪包括谋杀、绑架、武装抢劫、酷刑、抢掠和非法拘留。

八. 人权和打击有罪不罚现象

61. 侵犯人权和违反国际人道主义法的行为仍在继续,但在本报告所述期间,事件和受害者数量减少。6 月至 10 月期间报告了 304 起事件,影响到 494 名受害者,而 2018 年同期报告的事件为 597 起,受害者为 1 077 人。所涉事件包括袭击平民、性暴力、限制行动自由和绑架。在记录的践踏和侵犯人权行为中,大约 70% 是签署协议的武装团体所为,据称中非共和国武装部队对其他行为负责,包括 8 月在班巴里杀害一名平民。

过渡期正义

62. 6月20日,图瓦德拉总统启动了有关根据《协议》设立今后的真相、正义、赔偿与和解委员会的法律的全国协商。中非稳定团支持了在班巴里、班加苏、班吉、贝贝拉蒂、达马拉和锡布开展的协商工作。5月28日设立的包容各方的委员会的任务期限被延长了90天,该委员会负责审查冲突期间的事件,并向真相、正义、赔偿与和解委员会提出与司法有关的行动。

63. 7月19日,在中非稳定团支持下,总统在高级传播委员会开展的为期五周的公众宣传运动之后,启动了一项防止仇恨言论的国家行动计划。该计划促请当局、非国家行为体、公民社会和媒体防止仇恨言论的传播;确定消除仇恨言论根源的措施;呼吁建立预警和监测机制。中非稳定团正在加强这些努力,帮助制定一项打击公开煽动暴力行为的综合应急计划。

与冲突有关的性暴力

64. 与冲突有关的性暴力继续发生,大多数强奸女童和妇女的事件据称是签署协议的武装团体成员所为,尽管国家武装部队和安全部队也卷入了其中一些事件。

65. 6月,在班吉与市长、邻里领袖、青年和妇女协会一起开展了关于预防与冲突有关的性暴力的第 2467(2019)号决议的提高认识运动。8月,中非稳定团在保瓦为革命与正义组织/萨约派的57名前成员组织了一次关于预防和应对与冲突有关的性暴力的培训。

66. 在有关卡加班多罗附近的畜牧季移走廊沿线普遍发生性暴力的报告之后,国家警察和宪兵的防止危害妇女和儿童的性暴力快速反应部队于8月19日至26日在联合国的支持下进行了部署。因此,59起性暴力案件得到了调查,听取了264名受害者的陈述。这些案件已移交卡加班多罗的检察官采取进一步行动。

儿童与武装冲突

67. 6 月 24 日,中非复兴人民阵线签署了制止和防止严重侵犯儿童行为的行动 计划;在我关于儿童与武装冲突的年度报告附件中,该团体因此行为被列名。经 过四年对话,争取中非和平联盟于 8 月 21 日签署了该行动计划。7 月,来自布里 亚的"反砍刀"组织团体、中非复兴人民阵线和中非复兴爱国联盟的 37 名自行复员的儿童,包括一名女童,参加了由联合国儿童基金会(儿基会)及其合作伙伴领导的重返社会方案。

九. 社会经济状况

68. 7月,中部非洲国家银行发布了一份报告,指出中非共和国的国内生产总值增长从2018年的3.8%增加到2019年的4.7%,主要是由于建筑和公共工程部门的增长。2019年预计预算盈余为2.8%,而2018年为0.4%。但通货膨胀率从2018年的1.7%上升到2019年的3%,流通货币从2018年的15%降至2019年的9%。随之而来的商品价格上涨降低了家庭购买力,对当地经济产生了不利影响。

69. 7月8日,由经济部和联合国主持的《国家恢复与建设和平计划》联合执行委员会决定将该计划延长两年,至2023年,以便充分执行并补充《协议》。该计划的执行取得进展,截至10月1日,拨付了35亿美元中的近24亿美元,使财务交付率达到67%。这些拨款为改善向民众提供和平红利铺平了道路,若干社会和经济部门的大约400个项目正在进行。该计划的延长还将使发展行为体能够将其努力重点放在社会服务和生产部门上。

十. 联合国中非共和国多层面综合稳定团

军事部分

70. 截至 10 月 1 日,中非稳定团军事部分的兵力为 11 299 人(4.4%为妇女),其中包括 319 名参谋和 160 名军事观察员,核定兵力为 11 650 人。部队设有 11 个步兵营; 2 个高度戒备营; 1 个特种部队连; 1 个快速反应部队连; 另有若干辅助部队,具体为: 1 个宪兵连; 5 个工兵连; 1 个重型运输连; 3 所二级医院; 1 个一级+前方外科单元; 和 3 支直升机部队,包括 1 支攻击直升机部队。在攻击直升机于9月坠毁之后,中非稳定团的近距离空中支援能力仅限于伤员后送和侦察; 另外 3 架军用直升机正在等待修理。

警察部分

71. 截至 10 月 1 日,中非稳定团警察部分的警力为 2 048 人(11%为妇女),核定总警力为 2 080 人,包括在 11 个建制警察部队和 2 支警察支助分队中部署的 398

19-17440 11/20

名单派警察和 1 670 名警务人员。两支警察支助分队和 6 支建制警察部队设在班吉的联合特遣部队构架内;在班巴里、布阿尔、布里亚和卡加班多罗部署了建制警察部队。

文职人员

72. 截至 10 月 1 日,中非稳定团有 1 389 名文职人员(25%为妇女),其中包括 204 名联合国志愿人员,占 1 558 个核定职位的 89%。

部队地位协定

73. 自 6 月以来,中非稳定团和政府已经解决了四个未决的违反部队地位协定的行为。继特派团地位协定之后,中非稳定团与喀麦隆政府于 5 月达成了一项关于杜阿拉至班吉补给线的协定,解决了由喀麦隆军警人员提供的中非稳定团护送的发票问题。

联合国人员的安全保障

74. 6月1日至10月1日期间,记录了涉及联合国人员的98起安全事件,其中包括7人在武装袭击中受伤,20人在道路交通事故中受伤,与2018年同期相比减少。7人因事故或疾病死亡,其中4人因直升机坠毁死亡,我们对他们的牺牲表示敬意。针对联合国的武装袭击有22次;针对非政府组织的武装袭击有35次。安全风险导致一些地点的行动受限,其中包括班吉的一些地区。

75. 中非稳定团继续支持国家司法当局调查和起诉对维和人员实施的犯罪,包括 30 起死亡事故。有关 2017 年在 Yongofongo 和 Bangassou 发生的袭击事件的司法调查已结束,正在等待裁决。目前正在对另外两起案件进行司法调查,同时正在调查 10 月一名本国工作人员遇害的案件。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

76. 6月1日至8月31日,报告了涉及军事人员的4项性剥削和性虐待指控;一项据称发生在2019年,其他几项发生在前几年。2019年共报告了16项指控;其中2项未得到证实,1项指控得到证实,其余13项仍在调查中。2018年,报告了20起指控,2017年和2016年分别是19起和52起。另外,在6月1日至8月31日期间,收到了涉及军警人员的两项其他类型严重不当行为指控,正在进行调查。

77. 尽管取得了一些进展,但在执行我的对性剥削和性虐待的零容忍政策方面仍然存在挑战,其中包括以下方面:一些特遣队的指挥和控制问题(尽管一些指挥官已被更换);某些地点无法进入,缺乏宣传;会员国调查所需时间较长;国内的贫困现象普遍,导致脆弱性增加。为了应对挑战,中非稳定团继续执行一项三管齐下的战略,重点是预防、执行和补救行动。所有文职人员和军警人员都在部署时接受上岗培训。7月,通过了一项全面风险管理工作计划,随后在高风险地区的中非稳定团营地实施了减缓措施,包括改善照明和围栏,改善军事人员的福利条件以及建造特遣队供水点。

78. 稳定团与当地社区进行接触,开展了公共运动,并提供免费热线服务,其中包括 24 个社区投诉机制,工作人员都是训练有素的社区成员,包括妇女。这些努力有助于迅速报告对各类人员不当行为的指控。2018 年稳定团与人道主义界签署了信息共享议定书,该议定书有助于及时接收和评估指控,特别是通过儿童基金会和联合国人口基金接收和评估指控,以便更好地协调对受害者的支助。对人员、包括军事特遣队的国家调查官员的培训工作都采用了以受害者为中心的办法。

支助方面的考虑

79. 中非稳定团继续努力减少其环境足迹。稳定团为洗浴设施安装了节水龙头和节水冲洗系统。将模块化废水处理厂处理过的循环水用于非饮用目的;监测用水量的系统正在得到加强;而且正在购置设备,以便在布阿尔和奥博等缺水地区收集雨水。稳定团总部和班吉后勤基地开始从源头上对固体废物进行隔离,以减少送往填埋场的废物。将在外地办事处推广一个可生物降解废物的试点项目。

以行动促维和与业绩优化

- 80. 中非稳定团根据我的"以行动促维和"倡议,在提高工作成效以推动持久政治解决方案和增强维持和平的政治影响力方面取得了进展。联合国的战略伙伴关系(特别是与非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟和其他伙伴的战略伙伴关系)及其强有力的政治参与,在支持政治进程和执行《协议》方面产生了具体成果。稳定团还正在为征聘更多妇女作出重大努力。中非稳定团继续努力减少维和人员死亡人数。部队以风险管理为由关闭了中心的两个临时行动基地,尽管基地关闭可能会使保护任务受到影响。8月份启动的短循环伤员后送流程缩短了后送决策的时间。
- 81. 部队和警察建立了监测和改善业绩机制,包括行为和纪律机制。自 5 月份以来,中非稳定团部队对 7 个派遣国进行了评价,重点是对任务的理解、指挥和控制、培训和纪律、维持生计和健康以及保护平民的意愿和能力。各方面的情况都显示,部队的表现令人满意,符合确保稳健性和保护平民所要求的标准。继 2018年 11 月阿林道发生暴力事件后,来自有关派遣国的 300 名人员已被调遣回国。精简后的部队接受了关于培训和执行能力的部署前补充评价并被分配到一个新的行动区。
- 82. 中非稳定团采取了加强机动性的措施,不过这样做需要更多能力,包括更多航空资产。对步兵营的部队单位要求说明进行了修订,纳入了两个保护和机动机械化连。部署到比劳的快速反应部队有助于最大限度减少平民伤亡,而部署到西部的建制警察部队则为流离失所者提供保护。稳定团继续临时部署文职人员和警察小组,以防止出现像阿林岛那样的暴力行为。
- 83. 中非稳定团扩大了全面业绩评估系统的实施规模。稳定团改进了业绩评估,为此除其他外,制定了全特派团成果框架和监测工具,用于评估国家权威的扩展和《协议》的执行情况。

19-17440 13/**20**

十一. 财务考虑因素

84. 大会在 2019 年 7 月 3 日第 73/312 号决议中批款 9.101 亿美元,作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2019 年 10 月 4 日,中非稳定团特别账户的未缴摊款为 2.4 亿美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款总额为 37.368 亿美元。按照季度付款时间表,部队和建制警察费用已偿还至 2019 年 7 月 31 日,特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 3 月 31 日。

十二. 意见和建议

- 85. 过去一年中发生了重大变化,其中最显著的是签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。《协议》已经对局势产生了积极影响,使与冲突有关的安全事件和侵犯人权事件减少。
- 86. 我谨强调,该《协议》仍然是人民饱受长期暴力冲突蹂躏的国家实现持久和平的唯一可行途径。中非人民必须抓住这个机会。与此同时,必须继续开展和平进程,包括为此推动地方级对话和社区参与,确保包容各方。我促请政府确保这种包容性能让全体人民享有《协议》设想的各种益处。我希望扩大妇女的参与,从而进一步提高公信力和有效性。
- 87. 我欢迎大多数签署方建设性地参与,推进迟到的和平,并欢迎担保方和调解方积极参与。尽管关于延迟执行某些关键政治和安全规定及严重违反停止敌对行动的报告令我感到关切,但我对稳步前进的情况感到鼓舞。所有签署方都有责任真诚和及时地执行《协议》,对阻碍执行的非签署方也应追究责任。中非稳定团将继续采取一切必要手段执行任务,包括支持《协议》和保护平民。
- 88. 所有签署《协议》的武装团体必须立即停止针对平民、人道主义行为体、维持和平人员和国家代表的敌对行动与暴力。虽然《协议》使许多平民得以从周而复始的毁灭性袭击中解脱出来,但暴力程度仍然令人担忧,最脆弱的群体、特别是妇女和儿童首当其冲。对在该国为和平事业服务和提供救生援助的人发动袭击的做法令人无法接受。
- 89. 签署《协议》的武装团体在比劳的暴力冲突发生在该国原本稳定的地区,这种暴力冲突不可接受,因为这是对比劳平民异乎寻常的暴力行为。这些事件破坏了许多人的生活,也破坏了人们对《协议》的信任和信心。我欢迎中非稳定团对这种暴力行为作出强有力的反应,以保护平民,并追究对平民犯下严重罪行的人的责任。我促请所有中非人民以和平方式并通过国家和地方各级《协议》后续机制和争议解决机制等法律手段来解决争议。我欢迎为防止冲突而努力开展社区对话,并鼓励采取更多预防冲突的举措,包括由妇女牵头的举措。
- 90. 国家对《协议》的自主权是协议成功的关键。我欢迎政府及其合作伙伴努力确保各阶层民众都了解这项协议。应当加强这些努力,并辅之以对话和建立信任举措,以消除公众对给予武装团体让步的怀疑。只有违反协议的行为不再发生,而且所有签署方都遵守承诺,这种接触才会在民众中产生共鸣。我鼓励国家当局

推进政治改革,特别是开展与权力下放、前总统地位和政党的有关的立法工作,随着选举的进行,立法问题的紧迫性再次显现出来。

- 91. 我对人道主义局势出现令人鼓舞的改善表示欢迎。回返的情况增多,而且准 入也有所改善,尽管程度有限,但这表明我们已步入正轨。然而,还有太多的中 非人民继续面临流离失所和贫困的威胁。
- 92. 如果不扭转这一趋势,和平就无法持续。我赞赏人道主义界的工作,他们继续在充满挑战和危险的环境中提供救生援助。他们的运营仍然面临长期的资金短缺,准入方面的挑战阻碍了他们的工作。我促请国际社会加倍提供支持,终结这一人间悲剧,并向人道主义应急计划紧急捐款。
- 93. 如果中非人民的生活得不到切实改善,和平就无法持续,而他们有正当理由对长久以来该国大部分地区被边缘化和被忽视的遭遇感到不满。许多社区与世隔绝,需要大量基础设施和其他投资才能获得基本服务。我欢迎在捐助方的慷慨支持下,将《国家恢复与建设和平计划》延长至2023年。该计划通过为《协议》提供补充和带来和平红利的方式创造了为可持续和平夯基垒台的机遇。真正的发展成果必须显而易见,而振兴生产部门并为民众、特别是青年和妇女提供生计和就业机会的经济复苏举措尤为如此。我再次促请政府和所有合作伙伴为旨在补充并最终取代人道主义援助的恢复和发展方案投资,特别是在最偏远地区投资。
- 94. 在全国范围内扩展国家权威的努力取得了有限但却重要的进展,我对此表示欢迎。国家权威必须遍及领土各地,以便为民众提供保护和服务,为发展行为体护航。因此,必须解决班吉以外地区国家能力有限的问题,包括在《协议》背景下予以解决并考虑到即将举行的选举。必须赋予官员权力和资源,使他们能够提供服务,同时必须解决治理问题。班吉以外各个社区面临的保护问题最为严重,为了克服在这些地区部署更多国家武装和国内安全部队所遇到的障碍,必须开展更多工作。政府必须能够履行保障国家安全和保护平民的主权责任。
- 95. 迫切需要采取行动,以克服执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及建立《协议》规定的临时安全措施方面的拖延。迅速建立联合安全部队对于加强签署协议各方之间的互信以及鼓励它们履行对《协议》的承诺,仍然至关重要。虽然所有参加这些部队的武装团体成员都将接受解除武装、复员以及人权审查,但必须在尽职调查与灵活务实之间取得平衡。不得妨碍同时并行的安全部门改革和国家解除武装、复员、重返社会和遣返进程。这些进程应在战略和业务上协调一致,相辅相成。
- 96. 自 2017 年以来,可以看到人权状况持续改善,这一点令人欣喜。不过,民 众仍然继续遭受许多虐待行为的侵害。我强烈谴责所有侵犯人权者,包括性别暴 力和其他严重影响最脆弱群体的侵犯行为的施害者。对平民面临的威胁保持警觉 并拥有先发制人和作出反应的能力至关重要。
- 97. 《协议》承认,没有正义和对法治的尊重,就无法维持和平。中非共和国人民长期以来一直呼吁结束有罪不罚现象,并有理由期望侵犯和践踏人权者及罪行实施者能被追究责任。加强刑事链是扩展国家权威的有机组成部分。我欢迎正在

19-17440 **15/20**

全国范围内部署司法官员的努力。我促请会员国和其他合作伙伴支持司法部门,包括特别刑事法院。我还欢迎特别刑事法院决定受理与保瓦附近大屠杀被控施害者有关的案件。必须加快设立真相、正义、赔偿与和解委员会,同受到影响的社区接触互动,并采取以受害者为中心的办法。在这方面,包容各方的委员会应该设法完成其工作。

- 98. 定于 2020 年和 2021 年举行的总统、立法和地方选举对于巩固民主秩序与和平进程至关重要,必须按照宪法规定的时间表举行选举。我促请所有政治利益攸关方以建设性的方式实现各自抱负,围绕中非人民对国家的愿景推进有意义的对话,而不是再次对《协议》提起诉讼。必须尽快就选举行为守则达成一致,该守则应与防止煽动性言论和仇恨言论的国家行动计划保持一致。
- 99. 我欢迎就选举守则达成的共识,并鼓励国家当局和政党积极推动社会各阶层切实参与,包括作为候选人参与其中。政府和国家机构有责任保护全体公民的选举权,包括妇女、青年、流离失所者和在提供身份证明方面可能遇到障碍的其他人的选举权。这些选举为在公民身份和包容性问题上取得重要进展提供了宝贵机会。包括中非稳定团在内的联合国系统将继续支持中非共和国各利益攸关方为和平选举进程创造有利环境。
- 100. 邻国在建设和维持和平(包括作为《协议》调解方)以及应对持续危及中非共和国稳定的跨国威胁方面,能够发挥至关重要的作用。我促请该区域利用掌握的所有资源积极支持和平进程。因此,我欢迎 32 年来首次召开中非共和国和刚果共和国联合委员会会议,还欢迎今年早些时候召开的中非共和国和喀麦隆联合委员会会议。我鼓励有关国家本着睦邻友好的精神维护达成的协议。我鼓励中非共和国当局继续努力,包括通过双边混合委员会,与其他邻国建立伙伴关系。我还促请收容中非难民的国家签署必要协议,使他们能够参加选举进程。
- 101. 中非稳定团的存在和强有力的授权对中非共和国的稳定至关重要。稳定团在支持人民和政府建设国家和平方面发挥着核心作用。因此,我建议安全理事会按照目前核定的军力和警力,将中非稳定团的任务期限延长一年,至 2020 年 11 月 15 日。
- 102. 我建议安全理事会根据我 2018 年 10 月 15 日的报告(S/2018/922)中详述的 那样,授权中非稳定团不仅完成目前在斡旋和技术援助方面的选举任务,还应为 选举提供业务、后勤和安全支助,并协调国际支助。中非稳定团需要必要资源来 执行这些基本任务。仅凭稳定团的选举支助不足以帮助国家当局及时举行可信的 选举。我欢迎已经承诺的资金认捐,并呼吁合作伙伴慷慨支持国家选举当局,并 向开发计划署篮子基金捐款。
- 103. 我还建议加强中非稳定团为推动和平进程、执行《协议》和扩展国家权威而提供的强有力的政治、技术和业务支助,并且不附加可能妨碍稳定团寻求与其任务相称资源的条件。需要在现有核定部队兵力范围内确保部队的机动性和灵活性,包括为此增加航空资产,以完成建议加强的任务,并在不断变化的环境中保护平民。中非稳定团的协调和召集作用在明年将变得更加重要。

104. 我欢迎联合国与中非共和国的国际伙伴建立起强有力的战略伙伴关系,特别是与非洲联盟和中非经共体(包括作为《协议》担保方和其他事务调解方)以及与欧洲联盟等其他重要多边和双边伙伴建立的伙伴关系。这些战略和业务伙伴关系对于齐心协力在实地为中非共和国国家和人民做出贡献至关重要。我促请所有国际和区域利益攸关方继续以透明的方式进行协调与合作,并保持国际社会对和平与恢复工作的关注和支持。

105. 最后,我要对我的中非共和国问题特别代表曼克尔·恩迪亚耶的领导表示赞赏。我还真诚感谢所有联合国文职人员和军警人员、部队和警察派遣国、捐助国、区域和多边组织、非政府组织和所有其他伙伴提供的宝贵支持。我特别赞扬非洲联盟和中非经共体(作为《协议》担保方)以及整个区域(作为调解方),它们在继续大力参与推动中非共和国实现可持续和平的进程中发挥了关键作用。

19-17440 **17/20**

附件一

联合国中非共和国多层面综合稳定团: 截至 2019 年 10 月 1 日的 军力和警力

国家		军事部	警察部分			
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷	0	2	0	2		
孟加拉国	10	18	998	1 026		
贝宁	3	5	0	8		23
不丹	2	2	0	4		
多民族玻利维亚国	3	2	0	5		
巴西	3	6	0	9		
布基纳法索	0	1	0	1		38
布隆迪	7	13	747	767		
柬埔寨	6	6	200	212		
喀麦隆	3	7	747	757	280	28
哥伦比亚	2	0	0	2		
刚果	5	10	0	15	137	3
科特迪瓦	0	3	0	3		45
捷克共和国	3	0	0	3		
吉布提	0	0	0	0		5
埃及	9	19	986	1 014	140	3
法国	0	9	0	9		6
加蓬	0	3	450	453		
冈比亚	3	3	0	6		7
加纳	5	11	0	16		7
危地马拉	2	2	0	4		
几内亚	0	0	0	0		18
印度尼西亚	6	8	200	214	140	6
约旦	3	7	0	10	0	17
肯尼亚	8	7	0	15		
马达加斯加	0	0	0	0		1
马里	0	0	0	0		25
毛里塔尼亚	5	8	450	463	277	
墨西哥	0	1	0	1		
摩尔多瓦共和国	3	2	0	5		
摩洛哥	2	12	750	764		

国家		军事部	警察部分			
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
尼泊尔	5	14	720	739		
尼日尔	3	7	0	10		33
尼日利亚	0	2	0	2		
阿曼	0	0	0	0		
巴基斯坦	12	28	1 213	1 253		
巴拉圭	2	1	0	3		
秘鲁	7	8	202	217		
菲律宾	2	0	0	2		
葡萄牙	0	8	180	188		9
罗马尼亚	0	0	0	0		10
俄罗斯联邦	2	7	0	9		
卢旺达	9	18	1 360	1 387	416	22
塞内加尔	0	12	100	112	280	36
塞尔维亚	2	3	71	76		
塞拉利昂	2	1	0	3		
西班牙	0	0	0	0		4
斯里兰卡	5	2	109	116		
瑞典	0	0	0	0		4
多哥	4	7	0	11		18
突尼斯	2	0	0	2		30
坦桑尼亚联合共和国	0	7	435	442		
美利坚合众国	0	8	0	8		
乌拉圭	0	3	0	3		
越南	1	4	0	5		
赞比亚	8	14	909	931		
津巴布韦	2	0	0	2		
共计	161	321	10 827	11 309	1670	398

19-17440 **19/20**

附件二

地图

